

Никонов Иван Сергеевич,
преподаватель кафедры
оперативно-разыскной деятельности
Сибирского юридического института МВД России

Состояние этнической организованной преступности в Российской Федерации

Организованная преступность несет повышенные риски и угрозы стратегическим национальным приоритетам Российской Федерации, к которым относятся общественная и государственная безопасность. Участие иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы) в организованных формах криминальной деятельности обостряет проблемы обеспечения безопасности и предупреждения преступности, негативно влияет на состояние законности. В последние годы организованное участие иностранцев в совершении преступлений на российской территории усиливается.

На высоком государственном уровне признается, что миграция является важным источником восполнения трудовых ресурсов страны, а миграционная ситуация должна способствовать решению задач в сфере социально-экономического развития, повышения качества жизни населения при поддержании гражданского мира и согласия, укреплении законности, обеспечении безопасности российского государства. Вместе с тем миграция способна нести опасность целям и интересам развития Российской Федерации. Она выражается в криминальном поведении иностранцев и особенно его наиболее опасной организованной форме. На основе анализа некоторых данных проведено сопоставление криминальности организованных форм поведения иностранцев и всех участников организованных групп и преступных сообществ и обосновано предположение о повышенной опасности поведения иностранцев, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков и связанной с хищениями чужого имущества.

Сведения об официально учтенной преступности показывают, что ежегодно выявляется порядка 30 тыс. иностранцев, совершающих уголовно-наказуемые деяния в Российской Федерации. С 2021 г. складывается опасная ситуация усиления крими-

нальности их поведения. Она связана с ростом как числа совершивших преступления иностранцев (с 29 222 в 2020 г. до 30 207 в 2023 г.), так и их удельного веса в структуре всех лиц, совершивших преступления (с 3,7% в 2021 г. и 4,1% в 2023 г.). Этот процесс происходил на фоне противоположной динамики снижения числа российских граждан, совершивших преступления (с 817 032 в 2021 г. и 785 813 в 2022 г.), и сокращения их доли в числе всех лиц, совершивших преступления (с 96,3% в 2021 г. и 95,9% в 2023 г.).¹

В ряду отличительных характеристик иностранцев, совершивших преступления на российской территории, отмечается постоянно более высокая опасность и напряженность криминального поведения по сравнению с российскими гражданами, совершившими преступления. Так, по итогам 2023 г. особо тяжкие преступления были совершены каждым восьмым иностранцем из числа всех иностранцев, совершивших преступления, и только каждым двадцать первым россиянином из числа российских граждан, совершивших преступления. Растет участие иностранцев в преступлениях против здоровья населения и общественной нравственности. Более чем граждане Российской Федерации, иностранцы проявляют криминальную активность в электронной цифровой среде, наркосфере и коррупции.

Вместе с тем имеющиеся угрозы увеличиваются в разы, когда речь идет об организованных формах преступности. Стабильно свыше 90% лиц (участников организованной преступности) совершают деяния, относящиеся к категории тяжких и особо тяжких. Однако среди иностранцев удельный вес лиц, совершивших такие деяния, всегда более высокий, чем среди всех участников организованных групп и преступных сообществ (98% против 94,7% в 2021 г. и 98,9% против 93,9% в 2023 г.). Причем, если эта разница на протяжении последних лет неизменно сокращалась (с 5,5% в 2018 г. до 3,3% в 2021 г.), то в 2023 г. она опять выросла до 5%². Это можно рассматривать как свидетель-

¹ Состояние преступности январь-декабрь 2023 г. // Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/16053092/> (дата обращения: 25.08.2024).

² Использованы сведения статистических форм 4-ЕГС, 2-ЕГС, 1-ОП (582).

ство нарастания опасности этнической организованной преступности.

В 2023 г. актуализировалась проблема иностранного участия в организованных тайных посягательствах на чужое имущество. Если до этого времени число иностранцев–участников организованных групп и преступных сообществ, совершивших кражи, постоянно снижалось, то в 2023 г. оно возросло почти в 3 раза. Соответственно, доля этих лиц в числе всех участников организованных краж выросла с 5 до 11%. При этом число всех участников организованных групп и преступных сообществ, совершивших кражи, увеличилось в 2023 г. только на четверть.

Стабильно значительное число иностранцев, участвующих в организованной преступности, осуществляют мошенничество, в том числе в сфере кредитования. Негативной стабильностью характеризуется участие иностранцев в организации незаконной миграции. Практически постоянно на протяжении последних пяти лет свыше четверти всех участников организованных групп и преступных сообществ, занимающихся незаконной миграцией, составляют иностранцы.

Высокими остаются показатели числа и доли иностранцев, участвующих в организованной преступности с международными связями. Среди участников организованных групп и преступных сообществ, выявленных за совершение таких преступлений, каждый второй является иностранцем. В 2023 г. число иностранцев, совершивших такие преступления, по сравнению с 2022 г. увеличилось более чем в 2 раза: с 61 до 141. Причем если в структуре всех участников организованной преступности, совершивших эти деяния, доля иностранцев возросла незначительно: с 52% до 56%, то среди иностранцев–участников организованной преступности доля этих лиц выросла с 7% до 12%. Иначе говоря, если в 2022 г. только каждый четырнадцатый иностранец, участвующий в организованной преступности, совершал уголовное деяние с международными связями, то в 2023 г. – уже каждый восьмой. Активизация использования международных связей может свидетельствовать об усилении сплоченности организованной преступности и, как следствие, возрастании криминальных угроз общественной безопасности.

Как это может показаться ни удивительным, но участие иностранцев в организованной преступности, связанной с незаконным оборотом оружия, почти все время сокращается. Если в 2018 г. из числа всех лиц, участвовавших в совершении этих преступлений, каждый пятый был иностранец, то в 2023 г. – это был уже каждый двадцать восьмой. Особо значимо их доля сократилась в 2022 г.: с 12 до 4%.

Вне статистического учета находится организованная преступная деятельность, связанная с торговлей людьми и эксплуатацией человека, участием в террористической и экстремистской деятельности, насильственная преступность среди самих иностранных граждан и лиц без гражданства. Латентность преступности никем не отрицается. Что же касается латентности организованной преступности, то она является еще более высокой, чему способствуют присущие ей качества управляемости, координации, системности. Они позволяют максимально скрывать криминальный бизнес и его участников. Применительно же к иностранным гражданам ситуация усугубляется миграционными процессами и нерешенностью проблем адаптации мигрантов.

Противодействие преступности связано с воздействием на ее причины. В числе классических детерминант этнической организованной преступности все большее значение приобретает роль этнических анклавов, замкнутых мигрантских общин. Министром внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцевым на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в рамках «правительственного часа», состоявшегося в октябре 2022 г., было констатировано, что разобщение организованных групп и преступных сообществ находится в числе приоритетов деятельности. При этом большое значение придается борьбе с этнической преступностью¹. Численность самых крупных диаспор в России колеблется от 1 до 5

¹ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в рамках «правительственного часа» // Министерство внутренних дел Российской Федерации: сайт. URL: <https://мвд.рф/news/item/33199229/?ysclid=lhogvw29gr567012176> (дата обращения: 25.08.2024).

млн человек. Группы весьма неоднородные, зачастую состоящие в конфликтах¹.

Специфической причиной организованной преступности иностранцев можно считать распространение русофобии в мигрантской среде. Проводимая рядом стран с момента распада СССР антироссийская идеологическая обработка детей и молодежи привела к тому, что выросшие в такой среде изначально имеют негативный настрой к законам, людям, культуре принявшего их государства. Помимо этого, как отмечают в правоохранительных органах, сама среда общения иностранцев криминализована. В своей совокупности это делает практически невозможным социальную интеграцию иностранцев в российское общество. Напротив, сохраняется обособленность мигрантов от коренного населения. Эта картина дополняется недоброжелательным отношением со стороны местных жителей к иностранцам.

Так, отдельные исследования показывают настороженное отношение россиян к мигрантам из Средней Азии. Каждый второй респондент заявил, что следует существенно ограничить въезд мигрантов из Средней Азии в Российскую Федерацию. Каждый третий опрошенный придерживается точки зрения, что мигранты приносят больше вреда, чем пользы. Из них 6% отметили, что приезжие не соблюдают и не уважают российские законы, навязывают свои порядки; 5% в качестве обоснования своего мнения отметили совершение мигрантами большого количества правонарушений, преступлений; 1% – создание беспорядков, конфликтов².

В предупреждении этнической организованной преступности большое значение способны играть адаптация и интеграция законно находящихся на территории страны мигрантов. Пока же экспертами отмечается, что эта работа сводится к мероприятиям в виде лекций и семинаров, спортивных соревнований, на которые удается собирать от силы несколько десятков приезжих. Реа-

¹ Медведев: приток мигрантов в Россию в 2021 году стал на треть больше, чем в 2020 году. URL: <https://tass.ru/politika/13680939?ysclid=lhokrwqnoq903225671> (дата обращения: 25.08.2024).

² Отношение к мигрантам из Средней Азии // Фонд «Общественное мнение»: сайт. URL: <https://fom.ru/Nastroeniya/14701> (дата обращения: 25.08.2024).

лизация подобных мероприятий по большей части направлена пока на освоение бюджетных средств¹.

Заслуживает пристального внимания выдвинутое МВД России предложение о реформатировании государственного контроля в сфере миграции в новый институт административного надзора за пребыванием (проживанием) в Российской Федерации иностранных граждан. Целью такого надзора предлагается определить обеспечение законности и правопорядка путем своевременного выявления иностранцев, у которых нет законного основания пребывания и работы в России, а также применения к нарушившим миграционные правила меры воздействия. Административный надзор предлагается в сфере проведения мониторинга соблюдения правил, профилактики правонарушений и преступлений в сфере миграции, а также проведении дактилоскопической регистрации и идентификации мигрантов.

В заключение необходимо отметить, что в противодействии этнической организованной преступности необходима комплексность. Проблема правопорядка в миграционной среде требует внимания со стороны не только правоохранительных органов, но и других ведомств. При том, что бенефициарами труда мигрантов являются 16 ведомств, решение проблем, связанных с иностранцами, фактически лежит только на МВД России. Что касается специально-криминологических мер противодействия этнической организованной преступности, то они связаны с реализацией оперативно-розыскных мероприятий, обеспечивающих выявление и изучение организованных преступных формирований и их участников; системный мониторинг их количества, криминальной направленности; целенаправленное воздействие на лидеров группировок с целью нейтрализации их влияния на других участников.

¹ Строева О.А. Феномен этнической преступности // Современное общество и право. 2023. № 6(67). С. 139-146.